Impacts de la pandémie COVID-19, de la gestion de crise et des effets en cascade sur l'atteinte des ODD ; bénéfices d'efforts portant sur l'atteinte des ODD pour la gestion de risque liée à une pandémie de ce type

Note rédigée par V. Masson-Delmotte

Les objectifs de développement durable sont interconnectés et l'atteinte de ces objectifs vise à construire un avenir meilleur et plus durable pour tous, ne laissant personne derrière, tout en répondant aux défis mondiaux, notamment ceux liés à la pauvreté, aux inégalités, au changement climatique, la prospérité, la paix et la justice[1] et le renforcement de la résilience face aux risques.

Cette note vise à analyser les effets sanitaires et les effets en cascade de la pandémie COVID-19 et la gestion de crise (confinement) à l'angle des indicateurs des ODD.

1. Contexte international

Au niveau mondial, les 17 ODD et leurs 169 cibles sont associés à 232 indicateurs. Les principaux indicateurs du tableau de bord international sont utilisés ci-dessous pour concrétiser les cibles visées.

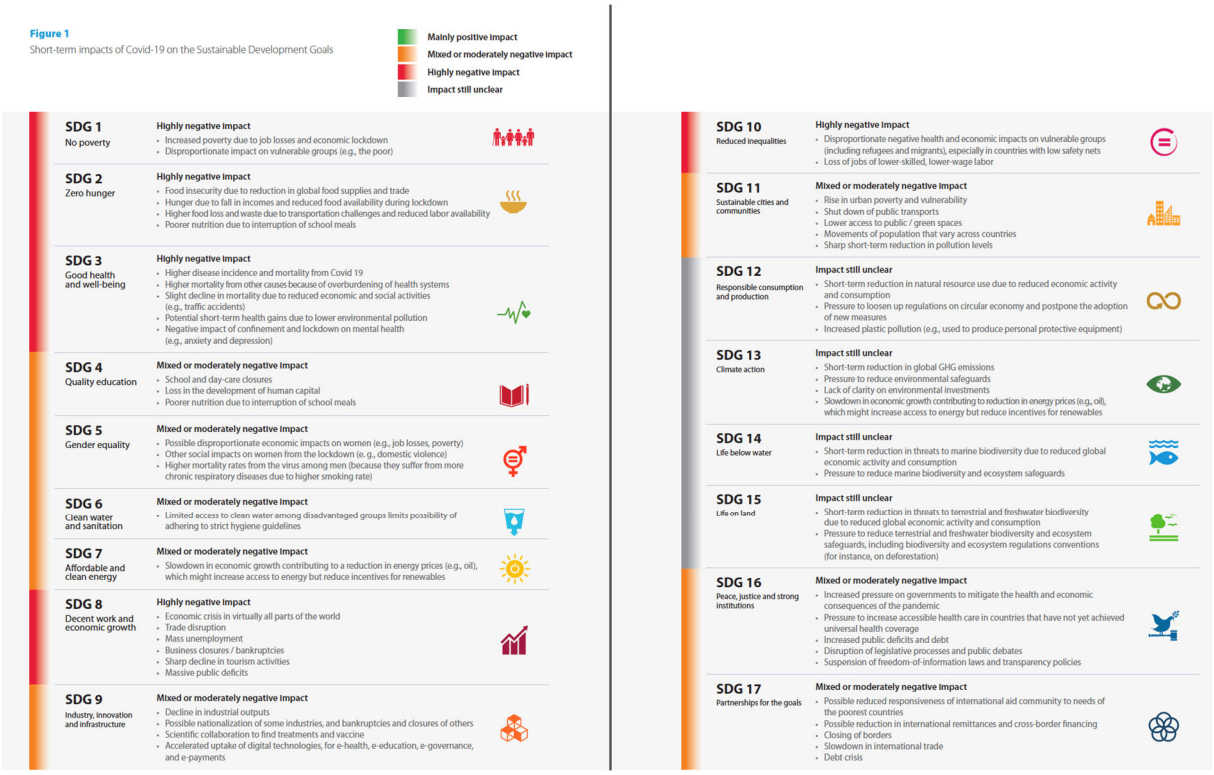
Le rapport 2020 du SDSN fournit des indicateurs et tableaux de suivi pour chaque pays et analyse la mise en œuvre des ODD sous forme de 6 grandes transformations, et a conduit une analyse spécifique liée à la pandémie COVID-19[2]. Il souligne que :

- La COVID-19 aura des effets négatifs majeurs sur l'atteinte de la plupart des ODD dans le monde, en particulier pour les pays les plus pauvres et pour les populations les plus fragiles, avec une incertitude majeure sur les conséquences à long terme de la pandémie.
- Tous les pays, même ceux de pays à hauts revenus et qui étaient perçus comme les mieux préparés, ont besoin de renforcer la résilience de leurs systèmes de santé et de prévention (ODD3), et restent vulnérables à de nouvelles résurgences.
- La pandémie COVID-19 amplifie de manière extrêmement préoccupante de nombreuses inégalités et il est important de placer les ODD au cœur de la prise de décision pour les plans de reprise.
- Les pays asiatiques ont le plus progressé vers les ODD depuis l'adoption des objectifs en 2015 et ont également répondu de la manière la plus efficace à l'émergence de la COVID-19.
- La solidarité et les partenariats sont critiques pour faire face aux crises sanitaires, économiques et humanitaires et les prévenir. La coopération internationale peut accélérer l'identification de solutions et le partage des meilleures pratiques, et permettre de prévenir des chocs futurs. Les crises en cours renforcent le besoin d'appui aux pays les plus vulnérables.

[1] https://www.un.org/sustainabledevelopment/fr/objectifs-de-developpement-durable
[2] https://sdgindex.org/reports/sustainable-development-report-2020/

- L'information disponible en temps réel est cruciale en situation de crise en particulier pour les systèmes d'alerte précoce. C'est aussi le cas pour de nombreux indicateurs des ODD, pour lesquels l'accès rapide à l'information est essentiel pour une gouvernance efficace, pour sauver des vies et des écosystèmes. Compte-tenu des délais d'analyse des données, il n'est pas possible en juin 2020 d'évaluer la totalité des impacts de la pandémie COVID-19 sur les ODD. Des efforts majeurs sont nécessaires pour améliorer l'accessibilité des données et réduire les délais de partage des statistiques officielles, en mieux valorisant les données d'autres sources, de la communauté scientifique et du secteur privé.

  Impacts à court terme de la pandémie de COVID-19 sur les ODD au niveau mondial (Rapport 2020 SDSN)



2. Contexte français

La même difficulté d'accès aux données existe pour le contexte spécifique français.

L'analyse de cette note porte sur les principaux indicateurs du tableau de bord ODD[3] français en identifiant, sur la base d'informations disponibles via les médias, des points d'attention mettant en péril l'atteinte des objectifs (effets temporaires ou à long terme) ; des effets temporaires potentiellement positifs pour un indicateur donné ; et l'importance de progresser selon certains indicateurs spécifiques pour réduire les vulnérabilités pour se prémunir contre une autre pandémie de ce type. Dans les tableaux ci-après, les effets de l'épidémie sur les ODD qui nécessitent attention sont indiqués en rouge dans la colonne

[3] https://insee.fr/fr/statistiques/2654942?sommaire=2654964

Impacts et les effets positifs sont mentionnés en vert dans la même colonne. Les réductions de vulnérabilités que l'on peut attendre de l'atteinte des cibles ODD sont indiquées en vert dans la deuxième colonne. Les points nécessitant des travaux de recherche sont indiqués en noir et en italique.

ODD et indicateurs français	Impact épidémie COVID-19 sur atteinte objectif ODD	Bénéfice de l'atteinte de l'ODD pour réduire les vulnérabilités aux épidémies de type COVID-19
1. Pauvreté 1.i1 Taux de pauvreté monétaire (par sexe, âge, type emploi) 1.i2 Taux de pauvreté en en conditions de vie	**Très préoccupant (emploi, revenus des populations les plus précaires, accès à l'eau potable et autres services publics)**	**Oui (capacité à mettre en œuvre les gestes barrières, réduction des vulnérabilités)**
2. Faim 2.i1 Proportion de personnes ne pouvant pas acheter des protéines au moins tous les 2 jours[4] 2.i2 Prévalence du surpoids et de l'obésité 2.i3 Diversité cultures arables 2.i4 Agriculture bio et exploitations de haute valeur environnementale 2.i5 Exposition animaux antibiotiques 2.i6 Consommation produits phyto 2.i7 Races locales à risques d'extinction	**Très préoccupant (revenus, emploi et pauvreté, absence d'accès aux cantines scolaires et restaurants universitaires)** *Analyse des effets du confinement sur les pratiques alimentaires et nutritionnelles et la santé à mener.*	**Oui (capacité à maintenir la sécurité alimentaire et nutritionnelle en situation de crise)** **Obésité facteur majeur de comorbidité**
3. Santé 3.i1 Espérance de vie en bonne santé Espérance de vie à la naissance 3.i2 Découverte séroposité VIH 3.i3 Suicides 3.i4 Satisfaction dans la vie 3.i5 Consommation alcool à risque 3.i6 Tués accidents route 3.i7 Taux renoncement soins raisons financières 3.i8 Taux tabagisme	**Très préoccupant (impacts sanitaires directs et retards d'accès aux soins, manque d'activité physique, temps passé devant les écrans)** Réduction temporaire accidents de la route	**Oui (un meilleur accès aux soins et un meilleur état de santé réduisent les vulnérabilités aux crises sanitaires)** Point de vigilance sur la défiance vis à vis des vaccins **Importance de la R&D « one health » et R&D au service de la soutenabilité**
4. Education 4.i1 Maîtrise lecture et maths CM1 et 15 ans 4.i2 Participation jeunes et adultes à formation 12 derniers mois 4.i3 Compétences numériques 4.i4 Sorties précoces système scolaire	**Très préoccupant (augmentation des inégalités, fracture numérique, décrochage scolaire, impacts majeurs sur l'apprentissage, les stages, l'alternance et certaines filières PRO)**	**Oui (importance d'un meilleur socle de compétences pour mieux comprendre les situations de crise sanitaires, leurs causes, les comportements à adopter ; capacité à rebondir dans son parcours professionnel même en situation de crise)** **Bénéfice majeur à renforcer les compétences numériques pour la continuité de l'accès à l'éducation**
5. Egalité entre les sexes 5.i1 Ecart rémunérations H/F 5.i2 Part femmes disciplines scientifiques université 5.i3 Violences familiales sur adultes 5.i4 Violences sexuelles hors famille	**Très préoccupant (prise en charge des enfants pendant le confinement, violences familiales, accès au planning familial pendant le confinement)**	

[4] En l'état cet indicateur est très imparfait par rapport aux enjeux de sécurité nutritionnelle et ne prend pas en compte les nombreuses sources potentielles de protéines.

5.i5 Proportion femmes postes direction		
6. Eau 6.i1 Population desservie par une eau non conforme 6.i2 Qualité des eaux de surface et souterraines 6.i3 Conformité des dispositifs d'assainissement 6.i4 Rendement des réseaux d'eau potable	**Difficultés d'accès à l'eau potable et à l'assainissement engendrées par le confinement** **Efforts pour assurer un accès permanent à l'eau à des populations fragiles** **Difficultés majeures en cas d'absence d'accès à l'eau à domicile pour les mesures sanitaires (besoin de se déplacer malgré le confinement, difficultés pour le lavage des mains, accès à l'eau potable et aux douches pour les SDF).** *Risque non évalué lié à la présence de virus dans les eaux usées pour les professionnels de l'assainissement, arrêt de l'épandage en agriculture de boues d'épuration non hygiénisées.*	**Oui (importance de l'accès à l'eau potable pour les gestes barrière et importance de l'assainissement et du suivi de la prévalence d'une épidémie par l'analyse des eaux usées)**
7. Energies propres et abordables 7.i1 Incapacité à maintenir son logement à bonne température 7.i2 Conso finale énergie et énergies renouvelables 7.i3 Conso d'énergie primaire et part énergies fossiles 7.i4 Intensité énergétique par secteur	**Risque d'augmentation de la précarité énergétique en lien avec l'emploi et la pauvreté** Baisse temporaire des émissions de gaz à effet de serre	**Oui (importance des conditions de vie dans les logements pour la santé et en situation de confinement ; importance de l'amélioration de la qualité de l'air ; résilience des systèmes énergétiques en situation de crise)**
8. Travail décent et croissance durable 8.i1 Taux croissance annuelle PIB réel / habitant 8.i2 Taux emploi (par sexe, âge) 8.i3 Taux de sous-emploi (par sexe, âge) 8.i4 Jeunes ne travaillant pas et ne suivant ni étude ni formation 8.i5 Accidents du travail 8.i6 Proportion adultes avec compte bancaire ou services monétaires mobiles 8.i7 Emplois aidés pour les jeunes : apprentissage, alternance, contrats aidés secteur marchand et non marchand	**Très préoccupant (en particulier pour l'emploi des jeunes)**	**Oui (l'amélioration des conditions de travail est importante pour prévenir l'émergence de clusters ; l'accès à l'emploi des jeunes leur permet de prendre leur autonomie et éviter des situations de surpeuplement dans les logements)**
9. Infrastructures résilientes et innovation 9.i1 Transports de voyageurs et marchandises 9.i2 Taux acceptations demandes crédits TPE 9.i3 Emissions CO_2 par unité de valeur ajoutée 9.i4 Personnel de recherche 9.i5 Effort de recherche 9.i6 Crédits budgétaires publics de R&D par secteur	**Préoccupant (capacité de R&D des entreprises)** **Très préoccupant (TPE)** *Analyse des effets du confinement sur les pratiques de déplacement et les transports en commun à conduire*	**Oui (capacité de réorienter rapidement les efforts de R&D pour apporter des solutions devant des situations de crises nouvelles ; résilience des infrastructures ; capacité des transports en commun à assurer la sécurité sanitaire ; importance des infrastructures de mobilité active)** **Importance de la R&D « one health » et R&D au service de la soutenabilité**

10. Réduction des inégalités 10.i1 Taux croissance niveau vie moyen 10.i2 Inégalités des revenus 10.i3 Inégalités du patrimoine 10.i4 Haut débit à domicile 10.i5 Personnes connectées à internet au cours des derniers 3 mois, par sexe, par âge	**Très préoccupant (inégalités exacerbées pendant le confinement)**	**Oui (bénéfices pour les ODD 1, 2, 3 ; importance de la réduction de la fracture numérique pour l'accès à l'éducation et la télémédecine)**
11. Villes et communautés durables 11.i1 Taux de surpeuplement des logements 11.i2 Artificialisation des sols 11.i3 Déchets municipaux 11.i4 Emissions particules fines PM10 villes	**Effets contrastés** **Point de vigilance sur l'évolution des choix en matière de lieux de vie suite au confinement pouvant augmenter la pression à l'artificialisation (déplacements de centre ville vers le péri-urbain facilités par le télétravail)** Amélioration temporaire de plusieurs aspects de la qualité de l'air (du fait de la baisse des transports) pendant le confinement (sur d'autres indicateurs) *Incertitudes sur les contaminations aériennes par les systèmes de ventilation/climatisation*	**Oui (une meilleure qualité de l'air permet d'améliorer la santé respiratoire ; une réduction du taux de surpeuplement permet de mieux mettre en place les gestes barrière)**
12. Consommation et production responsables 12.i1 Conso intérieure de matières 12.i2 Empreinte matières 12.i3 Pertes et gaspillages alimentaires 12.i4 Déchets dangereux 12.i5 Déchets dangereux et non dangereux 12.i6 Emplois économie circulaire 12.i7 Projets d'écologie industrielle et territoriale	**Effets contrastés** *Besoin d'analyses des effets du confinement et post-confinement sur la consommation et la production et les pertes et gaspillages.* Forte hausse de déchets liés à l'utilisation de matériel de protection à usage unique Développement des circuits courts	**Oui (réduction des vulnérabilités en situation de crise grâce au renforcement de l'économie circulaire ; réduction des facteurs facilitant l'émergence de zoonoses)**
13. Climat 13.i1 Evènements naturels très graves (nombres/an) 13.i2 Communes faisant l'objet d'un plan de prévention approuvé 13.i3 Empreinte carbone et par habitant 13.i4 Emissions GES par habitant et par secteur d'activité 13.i5 indemnisations cat nat	Pas de lien direct Baisse temporaire émissions de gaz à effet de serre mais très fort risque d'effet rebond	**Oui (potentiel de réduction de risques croisés par exemple liés aux évènements extrêmes par une action ambitieuse en matière d'adaptation et d'atténuation)**
14. Vie aquatique marine 14.i1 Etat écologique masses eaux littorales 14.i2 Plastique dans estomac fulmars manche 14.i3 Flux nutriments à la mer (nitrates, phosphore) 14.i4 Rapports POLREP 14.i5 Etat récifs coralliens 14.i6 Etat avancement approche écosystémique 14.i7 Aires marines protégées	- *Besoin d'analyses des effets temporaires de réduction du trafic maritime*	**-**
15. Vie terrestre 15.i1 Taux de boisement 15.i2 Etat conservation habitats naturels 15.i3 Ecosystèmes peu anthropisés (métropole / DOM)	- *Besoin d'analyses des effets temporaires liés au confinement*	**Oui (la réduction des pressions sur les écosystèmes naturels devrait réduire le risque d'émergence de zoonose)**

15.i4 Sites de sols pollués 15.i5 Aires terrestres protégées 15.i6 Population oiseaux communs (spécialistes) 15.i7 Espèces exotiques envahissantes		
16. Paix, justice et institutions efficaces 16.i1 Homicides 16.i2 Victimes de violences physiques ou sexuelles (par sexe, type, auteur) 16.i3 Personnes prévenues parmi détenus 16.i4 Confiance de la population dans les institutions, armée, police, justice, école, hôpital	**Préoccupant (violences conjugales, défiance par rapport aux institutions, retards de fonctionnement du système judiciaire du fait du confinement)** *Fonctionnement des instances scientifiques et relation science-société à analyser de manière approfondie (déontologie scientifique)*	**Oui (importance des systèmes d'alerte précoce, préparation à la gestion de crise,, participation de tous à la gestion de risque)**
17. Partenariats 17.i1 Aide publique au développement 17.i2 Aide publique au développement bilatérale et selon marqueurs (égalité, biodiversité, climat) 17.i3 Endettement public 17.i4 Endettement privé 17.i5 Solidité financière	**Préoccupant (coopération internationale, endettement public et privé)** *Questions ouvertes sur les implications de l'augmentation de l'épargne des ménages (effets rebonds).*	**Oui (importance de la coopération internationale, de la réduction des vulnérabilités et des facteurs facilitant l'émergence de zoonoses et leur propagation)**

Une analyse similaire de la feuille de route de la France est présentée ci-dessous. Trois points identifiés dans cette feuille de route sont particulièrement pertinents mais, à notre connaissance, n'ont pas encore été mis en œuvre de manière à avoir un impact visible :

- construire des leviers d'intégration des ODD dans l'action de l'état ;
- prise en compte des ODD dans le travail législatif et budgétaire ;
- développer une science au service des ODD ;
- construire les parcours et dispositifs éducatifs, y compris la formation des enseignants.

Feuille de route de la France	**Impact épidémie COVID-19 sur réalisation de l'enjeu de la Feuille de route**	**Bénéfice de l'atteinte des objectifs de cet enjeu pour réduire les vulnérabilités aux épidémies de type COVID-19**
Enjeu 1 : agir pour une transition juste, en luttant contre toutes les discriminations et inégalités et en garantissant les mêmes droits, opportunités et libertés à toutes et à tous. **Priorité 1.1** Ne laisser personne de côté, et assurer l'accès aux droits fondamentaux **Priorité 1.2** Faire de la lutte contre les discriminations, notamment femmes/hommes, une priorité des sphères publiques et privées **Priorité 1.3** Assurer une meilleure répartition des richesses, et systématiser la prise en compte des enjeux de pauvreté dans les politiques publiques, au service d'une transition	**Très préoccupant (exacerbation des inégalités pendant le confinement et du fait de conséquences potentielles en cascade sociales et économiques)**	**Oui** **Les 4 "ambitions » de l'enjeu 1 vont dans le sens des ODD 5 et 10 ainsi que des cibles ODD 1.4, 6.1 et 11.1 de réduction des inégalités** **La réalisation de l'ambition d'accès universel à des services d'eau potable et d'assainissement gérés en toute sécurité, spécifiquement dans les outre-mer permettra une meilleure résilience des français face aux épidémies**

juste		
Enjeu 2 : transformer les modèles de sociétés par la sobriété carbone et l'économie des ressources naturelles, pour agir en faveur du climat, de la planète et de sa biodiversité **Priorité 2.1** Créer un dispositif légal et contraignant sur les objectifs de sobriété carbone, d'économie des ressources naturelles, d'économie circulaire et d'adaptation au changement climatique **Priorité 2.2** Concevoir et encourager les nouveaux modèles durables de consommation, de production et d'approvisionnement économes en ressources naturelles, sobres en carbone et circulaires **Priorité 2.3** Accélérer la reconquête de la biodiversité, de la nature et des paysages, en s'appuyant sur les connaissances de la dynamique des écosystèmes	Effets temporaires liés au confinement, **importance majeure des choix faits en matière de plans de reprise** **Effets préoccupants sur l'utilisation de matériel de protection à usage unique** **Point de vigilance sur l'évolution des choix en matière de logement (pression nouvelle à l'étalement en contradiction avec la volonté de limiter l'artificialisation)**	**Oui** **en améliorant la qualité des logements (passoires thermiques), en réduisant les conditions d'émergence de zoonoses (eg déforestation importée) et en renforçant la résilience sur l'approvisionnement (circuits plus courts)** **Un point de vigilance concerne le besoin de concilier l' « ambition » de zéro artificialisation nette des sols avec les contraintes des transports collectifs de zones denses et celles de l'habitat dense en période de confinement**
Enjeu 3 : S'appuyer sur l'éducation et la formation tout au long de la vie, pour permettre une évolution des comportements et modes de vie adaptés au monde à construire et aux défis du développement durable **Priorité 3.1** Intégrer le développement durable au cœur du système scolaire, de la maternelle à l'enseignement supérieur **Priorité 3.2** S'appuyer sur l'éducation hors système scolaire pour changer les comportements , formation continue incluse **Priorité 3.3** S'appuyer sur l'éducation et la formation en particulier pour ne laisser personne de côté (décrocheurs, formation des filles et jeunes femmes / Partenariat mondial pour l'éducation)	**Très préoccupant (fracture numérique, décrochage scolaire, conditions de réussite post-bac des bacheliers 2020)**	**Oui, en particulier le renforcement des compétences numériques (continuité de l'accès à l'éducation et l'information, développement du télétravail) et de la place des sciences de la vie et de la terre (enjeu majeur de compréhension et d'esprit critique) favorisera les comportements durables**
Favorisera Enjeu 4 : Agir pour la santé et le bien-être de toutes et tous, notamment via une alimentation et une agriculture saines et durables **Priorité 4.1** Permettre à chacun d'avoir un accès aux soins facilité et structuré **Priorité 4.2** Limiter les atteintes à la santé humaine dues à un environnement dégradé	**Très préoccupant** Cet enjeu souligne explicitement, dans sa formulation : « Dans le domaine de la santé, le facteur de risque environnemental -épidémies et pollutions- prend de l'ampleur, notamment au fil de l'accroissement des dégradations de l'eau, de l'air, du sol et de la biodiversité. L'État et les acteurs du monde économique sont conscients de cette interaction santé – environnement – changements climatiques. »	**Oui** Les 5 « ambitions » de l'enjeu 4 vont toutes dans le sens de l'ODD3. Mieux cibler l'objectif-cible ODD 3.3 de lutte contre les maladies transmissibles permettrait de limiter les épidémies. Enjeux majeurs à agir pour la santé nutritionnelle (alimentation saine et respectueuse de l'environnement ; éducation ; accessibilité aux personnes à faibles revenus), dans le domaine de l'accès à l'eau et l'assainissement, et pour améliorer la qualité de l'air
Enjeu 5 : Rendre effective la participation citoyenne à l'atteinte des ODD, et concrétiser la	Difficile à évaluer Néanmoins la plupart des citoyens	**Oui (y compris dans la participation citoyenne pour la prise en compte des ODD dans l'élaboration de la gestion**

transformation des pratiques à travers le renforcement de l'expérimentation et de l'innovation territoriale **Priorité 5.1** Soutenir des initiatives locales d'expérimentation et d'innovation territoriales pour un changement des comportements et des pratiques **Priorité 5.2** Lutter contre la fracture territoriale et renforcer la proximité du service public **Priorité 5.3** Renforcer la contribution des citoyens à l'action publique	français ont participé à la lutte contre l'épidémie par des gestes barrières et, pour beaucoup, par des actions de solidarité, contribuant ainsi à la cible ODD 3.3 de lute contre les maladies transmissibles	**de crise et les plans de reprise)** La participation des citoyens aux choix d'actions et d'investissements en matière de reprise ne peut que favoriser leur mise en œuvre effective
Enjeu 6 : Œuvrer au plan européen et international en faveur de la transformation durable des sociétés, de la paix et de la solidarité Priorité 6.1 Promouvoir le développement durable comme fondement nécessaire de la stabilité internationale Priorité 6.2 Rénover la politique de développement et de solidarité internationale de la France	**Préoccupant (manque de coopération au début de la crise)** **La crise a engendré des déclarations internationales de la France en faveur de la mise en œuvre des ODD**	**Oui (enjeux majeurs de solidarité pour gérer le risque de pandémie)**

3. Réflexions sur les indicateurs disponibles actuellement et leur pertinence par rapport aux fragilités mises en évidence par la pandémie COVID-19

L'épidémie Covid-19 a montré que les indicateurs actuels des ODD pour la France (les 98 indicateurs du tableau de bord national et les 232 indicateurs ONU) ne prennent pas en compte les points suivants :

- suivi des personnes en situation d'extrême pauvreté qui sont dans l'impossibilité de mettre en œuvre les gestes barrières (ex. manque d'indicateur national d'absence d'accès à l'eau courante pour les populations SDF, invisibles dans les enquêtes INSEE);
- caractérisation des enjeux sanitaires liés à la précarité de certaines conditions de travail (ex. travailleurs saisonniers, abattoirs) ;
- manque de territorialisation des indicateurs mesurant les vulnérabilités et expositions aux différents types de risques (sanitaires, climatiques…);
- indicateurs pertinents pour les enjeux croisés qualité de l'air et santé (au-delà du seul indicateur PM10) ;
- suivi des violences familiales (violence sur mineurs) ;
- suivi de l'activité physique et de la mobilité active (importants en matière de santé publique) ;
- indicateurs dédiés aux enjeux de sécurité nutritionnelle et alimentaire ;
- indicateurs spécifiques aux facteurs contribuant à l'émergence de zoonoses dans le monde (eg. déforestation importée).